



Директору МБОУ «Метинская средняя общеобразовательная школа»



Соловьевой И.А.

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Удомельская межрайонная
прокуратура**

пр-т Космонавтов, д. 12, г. Удомля,
Тверская область, 171842

16.02.2024 № 49-2024

На №

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об
антитеррористической защищенности

Удомельской межрайонной прокуратурой 14.02.2024 проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности, пожарной безопасности в МБОУ «Метинская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Метинская СОШ», объект), по результатам выявлены отдельные нарушения закона.

В силу статьи 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся (пункты 2, 15 части 3 статьи 28).

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами,

Удомельская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ Прд-20280041-8-24/-20280041

УД(20) 000862

обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (пункт 2 части 6 статьи 28).

Охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (пункт 8 части 1 статьи 41).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма, сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму, соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с ч.3.1 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» на юридические лица возложена обязанность по выполнению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования).

Настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Для целей настоящих требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых

являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

В соответствии с п. 11 Требований комиссия в ходе своей работы:

а) проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности;

б) изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);

в) определяет возможные последствия совершения террористического акта;

г) выявляет потенциально опасные участки объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями, и (или) уязвимые места и критические элементы объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем;

д) определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;

е) определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

В ходе изучения паспорта безопасности МБОУ «Метинская СОШ» (пос. Мста, ул. Школьная д. 8а) установлено, что разделе 2 часть 4 паспорта указано

паспорт актуален
 наличие 1 сотрудника охранной организации, хотя фактически объект не охраняется силами охранной организации. В разделе 3 часть 1 указан критические элементы – стены, однако к таковым не отнесены иные элементы, предусмотренные постановлением Правительства №1006. В разделе 7 часть 1 пункт «а» указано, что на объекте отсутствует объектовая система оповещения, хотя такая имеется.

В паспорте безопасности МБОУ «Метинская СОШ» (дошкольная группа), который расположен по адресу: Тверская область, Удомельский городской округ, д. Казикино, д. 16, допущены аналогичные недостатки.

В соответствии с п. 48 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества критических элементов объекта (территории);
- в) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Таким образом, в ходе проведенной проверки установлено не соответствие сведений, указанных в паспорте безопасности объекта в части мер инженерно-технической защиты объекта, фактической ситуации, что свидетельствует о необходимости его актуализации.

Пунктом 17 Требований определены основные мероприятия, с помощью которых достигается антитеррористическая защищенность объекта (территории).

Подпунктом «а» п. 17 Требований установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории).

В соответствии с пп. «г» п. 19 Требований выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем, в том числе исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств.

В ходе проведенной проверки установлено, что территория МБОУ «Метинская СОШ» (п. Мста, ул. Школьная, д. 3а) имеет периметральное ограждение. Вход на территорию объекта осуществляется через калитку, которая на момент проведения проверки находилась в открытом состоянии. Кроме того, периметральное ограждение имеет поврежденная, в отдельных местах отсутствует. На территории МБОУ «Метинская СОШ» дошкольная группа (д. Казикино, д. 16) на территорию объекта вход свободный, поскольку входная калитка не заперта, периметральное ограждение местами отсутствует.

Таким образом, в МБОУ «Метинская СОШ» не обеспечено исполнение требований пп. «а» п. 17, пп. «г» п. 19 Требований.

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством, в том числе посредством организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности (пп. «е» п. 18 Требований).

Однако в ходе проведенной проверки установлено, что в МБОУ «Метинская СОШ» фактически не проводится индивидуальная работа с работниками по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма, что свидетельствует о не исполнении пп. «з» п. 18 Требований.

В соответствии с пп. «б» п. 19 Требований выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем периодической проверки здания (строений, сооружений), а также уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта. Исполнение указанных обязанностей возложено сторожа. Исходя из данных журнала учета обхода объектов, обход производится в ночное и утреннее время. Остальной временной интервал не обеспечивается исполнением п. «б» п. 19 Требований. Кроме того, отсутствует документальное подтверждение периодической проверки уязвимых мест и критических элементов.

В соответствии с п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством, в том числе организацией взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Кроме того, на объекте в соответствии с пп. «з» п. 20 Требований не организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности, МВД и национальной гвардии по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, соответствующий план отсутствует.

В соответствии с п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях).

Вместе с тем, внутриобъектовый режим в Учреждении не организован.

Согласно пп. «б» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством разработки порядка эвакуации работников обучающихся и иных лиц находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Однако в нарушение пп. «б» п. 21 Требований указанный порядок в МБОУ «Метинская СОШ» не разработан.

В соответствии с пп. «е» п. 21 Требований работа с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта не проводится.

В соответствии с пп. «д» п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объекта достигается путем обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте

безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Пунктом 22 Требований определено, что обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством:

а) определения должностных лиц, ответственных за хранение паспортов безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

б) определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

в) осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

г) подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

Приказом директора МБОУ «Метиская СОШ» лицом ответственным за хранение паспорта безопасности определен директор МБОУ «Метиская СОШ» Соловьева И.А. Однако в нарушение пп. «а, б» п. 22 Требований данный приказ не имеет грифа «Для служебного пользования». Также не разработан порядок работы с информацией ограниченного распространения.

В соответствии с пп. «г» п. 22 Требований подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения не проведена.

Пунктом 23 Требований определены меры, направленные на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (привоza) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправлений.

Однако в нарушение п.23 Требований документ, в частности порядок действий сотрудников в случае выявления и предотвращения проноса (привоza) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ

*исполнено
не
полностью*

и патогенных биологических агентов, в том числе при получении с использованием почтовых отправлений, в МБОУ «Метинская СОШ» не разработан. +

В соответствии с п. 23 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются в том числе следующие мероприятия:

- назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (пп. «а»);

- разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта (пп. «б»).

Однако в нарушение пп. «а», «б» п. 24 Требований должностное лицо, ответственное за проведение мероприятий по антитеррористической защищенности и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности не определено, план эвакуации работников и учащихся в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта, чрезвычайной ситуации отсутствует.

Во исполнение пп. «ж» п. 24 Требований в МБОУ «Метинская СОШ» порядок проведения периодических осмотров и обходов не разработан, маршрут не определен.

01.09.2017 директором МБОУ «Метинская СОШ» утверждена Инструкция об организации пропускного режима в МБОУ «Метинская СОШ». В разделе 1 Инструкции указано, что пропускной режим осуществляется в учебное время вахтером; в ночное время – сторожем. При этом также указано, что пропускной режим в учебное время осуществляется вахтером и дежурным администратором.

08.09.2023 директором МБОУ «Метинская СОШ» утверждена Инструкция о действиях должностного лица при угрозе совершения или совершении террористического акта на территории образовательного учреждения. В данной инструкции указано, что о происшествиях сообщать в органы ГО и ЧС Марковского района. Вместе с тем, на территории Удольского городского округа не имеется населенных пунктов с указанным названием.

Указанные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения своих обязанностей ответственными должностными лицами МБОУ «Метинская СОШ», что не только нарушает установленные нормы действующего законодательства, но и может привести к угрозе жизни и здоровью граждан.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть по существу настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению впредь нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности.

2. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя Удомельской межрайонной прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения. В течение месяца со дня получения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. О результатах принятых мер должно быть сообщено Удомельскому межрайонному прокурору в письменной форме с приложением подтверждающих документов.

Межрайонный прокурор
младший советник юстиции



О.О. Байдин